

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH (PERDA)
TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK TERHADAP
KESEHATAN MASYARAKAT
(Studi Kasus Di Kota Lubuklinggau)**



SKRIPSI SARJANA (S.1)

Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H)

Oleh:

**DONNY UMBARA
NIM/NIRM : 2133.0034**

**PROGRAM STUDI HUKUM TATANEGARA
(SIYASAH SYAR'ITYAH)
SEKOLAH TINGGI AGAMA ISLAM (STAI)
BUMI SILAMPARI LUBUKLINGGAU
TAHUN 2025 M/1447 H**



PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Donny Umbara
NIM/NIRM : 2133.0034
Program Studi : Hukum Tata Negara (Siyasah Syar'iyah)

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa, skripsi ini berjudul:

“Implementasi Peraturan Daerah (PERDA) Tentang Kawasan Tanpa Rokok Terhadap Kesehatan Masyarakat (Studi Kasus di Lubuklinggau)”

adalah benar karya penulis sendiri dan bukan merupakan jiplakan, kecuali kutipan-kutipan yang disebutkan sumbernya. Jika terbukti tidak benar, maka sepenuhnya bersedia menerima sanksi yang berlaku di STAI Bumi Silampari Lubuklinggau.

Demikian surat pernyataan ini penulis buat dengan sesungguhnya dan penuh rasa tanggung jawab.

Lubuklinggau,

2025



Donny Umbara
NIM.2133.0034



PERSETUJUAN PEMBIMBING

Kami yang bertanda tangan di bawah ini:

1. Nama : Ngimadudin, S.Ag., M.H
NIDN : 2108127201
2. Nama : Syaiful Anwar, S.Ag., M.H
NIDN : 2120097702

Dengan ini menyetujui bahwa Skripsi berjudul **“Implementasi Peraturan Daerah (PERDA) Tentang Kawasan Tanpa Rokok Terhadap Kesehatan Masyarakat (Studi Kasus di Lubuklinggau)”** yang ditulis oleh:

Nama : Donny umbara
NIM/NIRM : 2133.0034
Program Studi : Hukum Tata Negara (Siyasah Syar’iyyah)

Untuk diajukan dalam Sidang Munaqasyah pada Sekolah Tinggi Agama Islam (STAI) Bumi Silampari Lubuklinggau.

Pembimbing I,

Ngimadudin, S.Ag., M.H
NIDN. 2108127201

Lubuklinggau, 2025
Pembimbing II,

Syaiful Anwar, S.Ag., M.H
NIDN. 2120097702



PERSETUJUAN AKHIR SKRIPSI

Skripsi berjudul “Implementasi Peraturan Daerah (PERDA) Tentang Kawasan Tanpa Rokok Terhadap Kesehatan Masyarakat (Studi Kasus di Lubuklinggau)” yang di tulis oleh:

Nama : Donny umbara

NIM/NIRM : 2133.0034

Program Studi : Hukum Tatanegara (Siyasah Syar’iyyah)

Telah diujikan dalam Sidang Munaqosah pada tanggal 30 juli 2025 dan dapat disetujui sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Sekolah Tinggi Agama Islam (STAI) Bumi Silampari Lubuklinggau.

TIM PENGUJI

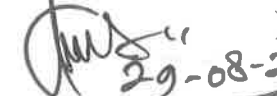
Ketua : Syaiful Anwar, M.H
NIDN. 2120097702

()
Tgl 16-08-2025

Sekretaris : Muhamad Habibullah, M.H
NIDN. 0756773674130372

()
Tgl 09/09/2025

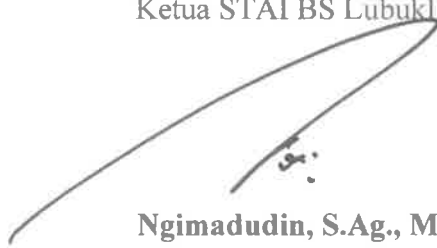
Penguji I : Dr.Muhamad Yunus, M.Pd
NIDN. 2101078403

()
Tgl 29-08-25

Penguji II : Ongky Alexander, M.H
NIDN. 2119098805

()
Tgl 16-08-2025

Ketua STAI BS Lubuklinggau



Ngimadudin, S.Ag., M.H
NIDN. 2108127201

Lubuklinggau, 30 Juli 2025
Ketua Program Studi



Ongky Alexander, M.H
NIDN. 2119098805



PERSETUJUAN PENGGANDAAN DAN PENJILIDAN

yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : **Ongky Alexander, M.H**
NIDN : 2119098805
Jabatan : Ketua Program Studi Hukum Tata Negara (Siyasah Syar'iyah)

Setelah diperiksa dan disesuaikan dengan pedoman penulisan Skripsi yang diterbitkan oleh sekolah Tinggi Agama Islam (STAI) Bumi Silampari, maka dengan ini menyetujui Skripsi yang berjudul **"Implementasi Peraturan Daerah (PERDA) Tentang Kawasan Tanpa Rokok Terhadap Kesehatan Masyarakat (Studi Kasus di Lubuklinggau)"** yang ditulis oleh:

Nama : **Donny umbara**
NIM : 2133.0034
Program Studi : Hukum Tata Negara (Siyasah Syar'iyah)

Untuk digandakan dan jilid.

Lubuklinggau,

2025

Ongky Alexander, M.H
NIDN. 2119098805

MOTTO

“SESUNGGUHNYA NIKMAT IMAN DAN SEHAT ADALAH MODAL UTAMA UNTUK MERAHAI KESUKSESAN DUNIA DAN AKHIRAT.”

لَمْ يُؤْتِ أَحَدٌ بَعْدَ الْيَقِينِ خَيْرًا مِنَ الْمَعَافَةِ

“Tidak diberikan kepada manusia sesuatu yang lebih bernilai dari pada keyakinan. Ya itulah kesehatan”

(HR.ibnu majah)

PERSEMBAHAN

Bismillahirrahmanirrahim

Alhamdulillah dengan mengucapkan puji syukur kepada Allah Subhanahu wa ta'ala atas segala rahmat dan karunia-Nya sehingga saya dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini, semoga dapat menjadi awal dari jalan menuju kesuksesan yang diharapkan. Shalawat dan salam tak lupa selalu dilantunkan kepada nabi Muhammad Shallallahu 'Alaihi Wasallam. Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Motivator terbesar dalam hidupku yaitu kedua orang tuaku tercinta Bapak H.Dodi dan Ibu Hj.Rosneli yang telah melahirkan, membesarkan dan merawatku sejak kecil hingga aku dewasa. Terima kasih atas semangat, dukungan, kesabaran, nasihat, dan kasih sayang yang kalian berikan dengan do'a dan segenap jasa-jasa yang tak terbilang demi keberhasilan cita-citaku. Semoga Allah memberikan nikmat-Nya kepada bapak dan ibu.
2. Saudara Kandung Devi dora Susanti, andrian sintori, Vera wati, Benny sanjaya, Ade novita, Siska putri dan Anak-anak Vania dan Hafizah yang senantiasa menemani, membantu, dan memberikan dukungan, semangat dan do'anya untuk keberhasilan ini.
3. Sahabat-sahabat keluarga besar Hukum Tata Negara angkatan 2021 terkhusus Dedi irama, Saiful zuhri, Efendi, Maula adi pabena, Indra santo, Zaki mubarak, Priyadi, Adi pradika dan Alm. Zarghifari yang turut membantu dan memberi semangat serta menemani suka dan duka selama perkuliahan ini.
4. Almamater tercinta Sekolah Tinggi Agama Islam Bumi Silampari Kota Lubuklinggau tempatku menuntut ilmu serta pengalaman yang tidak dilupakan.
5. Terakhir tapi tidak kalah penting, saya ingin berterima kasih kepada diri sendiri, Donny umbara yang merupakan bagian kebahagiaan tersendiri karena telah mampu berusaha keras dan berjuang sejauh ini, terima kasih karena telah percaya pada diri sendiri bahwa saya bisa melalui semua ini, terima kasih karena tidak pernah berhenti mencintai dan menjadi diri sendiri.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Alhamdulillah atas berkat Rahmat dan Hidayah Allah SWT, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“Implementasi Peraturan Daerah (PERDA) Tentang Kawasan Tanpa Rokok Terhadap Kesehatan Masyarakat (Studi Kasus di Lubuklinggau)”** Dalam penyusunan Proposal skripsi ini banyak menerima bimbingan dan masukan dari berbagai pihak, baik bantuan berupa tenaga, pikiran, moril dan materil serta do'a yang tulus kepada penulis. Atas semua bantuan dan sumbangsih tersebut, untuk itu pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Ngimadudin S.Ag., M.H selaku Ketua Sekolah Tinggi Agama Islam (STAI) Bumi Silampari Lubuklinggau dan selaku Pembimbing I yang telah meluangkan waktu memberikan arahan, motivasi, dan bimbingan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
2. Bapak Ongky Alexander. M.H selaku Ketua Program Studi Hukum Tata Negara STAI- Bumi Silampari Lubuklinggau.
3. Bapak Syaiful Anwar, S.Ag., M.H selaku Pembimbing II yang dengan sabar membimbing dan memberikan arahan serta motivasi sehingga skripsi ini selesai.
4. Bapak/Ibu Dosen Sekolah Tinggi Agama Islam (STAI) Bumi Silampari Lubuklinggau yang telah memberikan Ilmu bagi penulis.
5. Bapak Drs.Erwin Armeidi, M.Si Selaku Plt.Kepala Dinas Kesehatan Kota Lubuklinggau yang telah memberikan izin untuk melakukan penelitian di Dinas Kesehatan Kota Lubuklinggau, serta pihak-pihak yang terkait dalam penulisan skripsi ini.
6. Karyawan dan Karyawati Akademik STAI Bumi Silampari Kota Lubuklinggau.
7. Pimpinan perpustakaan dan karyawannya yang telah memberikan bantuannya dalam meminjamkan buku-buku sebagai literatur dalam penyusunan skripsi ini.

8. Almamater tercinta Sekolah Tinggi Agama Islam Bumi Silampari Kota Lubuklinggau.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, hal itu karena tidak lain karena keterbatasan kemampuan, pengetahuan, dan waktu yang dimiliki. Akhirnya dengan kerendahan hati semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca atau peneliti berikutnya untuk pertimbangan ilmu pengetahuan khususnya ilmu Hukum.

Wassalammu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.

Lubuklinggau,

2025

Penulis

Donny umbara

Nim: 2133.0034

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN	ii
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	iii
HALAMAN PERSETUJUAN AKHIR SKRIPSI	iv
HALAMAN PERSETUJUAN PENGGAJARAN DAN PENJILIDAN	v
HALAMAN MOTTO	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
PEDOMAN TRANSLITERASI	xiv
ABSTRAK	xviii
 BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Fokus Penelitian	7
C. Rumusan Masalah	7
D. Tujuan Penelitian dan Kegunaan Penelitian	7
E. Kerangka Teori	8
F. Kerangka Konseptual	11
G. Penelitian Terdahulu	13
H. Metode Penelitian	15
I. Sistematika Penulisan	18
 BAB II LANDASAN TEORI	
A. Pengertian Peraturan Daerah (Perda)	20
B. Teori Implementasi	23

C. Teori Desentralisasi	24
D. Teori Otonomi	27
E. Teori Kewenangan	31
F. Asas - Asas Hukum Tata Negara.....	33
G. Kawasan Tanpa Rokok.....	39
BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN	
A. Sejarah dan Keadaan Geografis Kota Lubuk Linggau	51
B. Visi Misi Kota Lubuk Linggau	55
C. Profil Dinas Kesehatan Kota Lubuk Linggau	55
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A. Efektivitas Implementasi Penegakan hukum Terkait Perda Kawasan Tanpa Rokok	57
1. Dinas Kesehatan	57
2. Tingkat Kepatuhan Masyarakat	60
3. Peran Aparat Penegak Hukum	63
4. Faktor Pendukung dan Penghambat Dampak Persepsi Masyarakat Terhadap Perda Kawasan Tanpa Rokok	66
5. Kendala dalam Implementasi Perda Kawasan Tanpa Rokok	69
B. Pembahasan	73
BAB V PENUTUP	
A. Kesimpulan	78
B. Saran	80
DAFTAR PUSTAKA	81
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel. 1. Model Kerangka Konseptual (Diagram sederhana).....	12
--	----

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran I	: Surat Keputusan Penunjukan Dosen Pembimbing Skripsi
Lampiran II	: Surat Izin Penelitian Dari Dinas Kesehatan Kota Lubuklinggau
Lampiran III	: Surat Keterangan Selesai Melaksanakan Penelitian Dari Dinas Kesehatan Kota Lubuklinggau
Lampiran IV	: Dokumen Penelitian
Lampiran V	: Biodata Penulis

PEDOMAN TRANSLITERASI

Untuk memudahkan dalam penulisan bunyi huruf, dari bahasa Arab ke Latin, maka acuan penulisan transliterasi Arab ke latin bagi mahasiswa STAI Bumi Silampari Lubuklinggau mengacu pada surat Keputusan Bersama Mentri Agama RI dan Mentri Pendidikan dan Kebudayaan RI Nomor 158/1987 dan No. 0543/b/U/1987, tanggal 22 Januari 1987.

A. Konsonan Tunggal

No	Nama	Huruf Latin	Keterangan	Huruf Arab
1	ا	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
2	ب	Ba	B	Be
3	ت	Ta'	T	Te
4	ث	Sa'	ṡ	Es (dengan titik di atas)
5	ج	Jim	J	Je
6	ح	Ha'	ḥ	Ha (dengan titik di bawah)
7	خ	Kha	Kh	Ka dan ha
8	د	Dal	D	De
9	ذ	Zal	ẓ	Zet (dengan titik di atas)
10	ر	Ra'	R	Er
11	ز	Zai	Z	Zet
12	س	Sin	S	Es
13	ش	Syin	Sy	Es dan ye
14	ص	Shad	ṣ	Es (dengan titik di bawah)
15	ض	Dhad	ḍ	De (dengan titik di bawah)
16	ط	Ta'	ṭ	Te (dengan titik di bawah)
17	ظ	Za'	ẓ	Zet (dengan titik di bawah)
18	ع	'ain	ʿ	Koma di atas
19	غ	Gayn	G	Ge
20	ف	Fa'	F	Ef

21	ق	Qaf	Q	Qi
22	ك	Kaf	K	Ka
23	ل	Lam	L	El
24	م	Mim	M	Em
25	ن	Nun	N	En
26	و	Wau	W	We
27	Ha'	H	H	Ha
28	Hamzah	'	Apostrof	Apostrof
29	Ya'	Y	Y	Ye

B. Konsonan Rangkap Karena *Syaddah* ditulis Rangkap

عدة	Ditulis	'iddah
-----	---------	--------

C. *Ta' Marbutah*

1. Bila mati maka ditulis h

هبة	Ditulis	<i>Hibah</i>
جزية	Ditulis	<i>Jizyah</i>

Ada pengecualian terhadapkata-kata Arab yang sudah terserap ke dalam bahasa Indonesia, seperti kata salat, zakat. Akan tetapi bila diikuti oleh kata sandang “ala” serta bacaan kedua itu terpisah, maka ditulis dengan h.

كرامة الأولياء	Ditulis	<i>Karamah al-auliya'</i>
----------------	---------	---------------------------

2. Bila *ta' marbutah* hidup atau dengan *harakat*, *fathah*, *kasrah* dan *dammah* maka ditulis t.

زكاة انطرى	Ditulis	<i>Zakat al-fitri</i>
------------	---------	-----------------------

D. Vokal Pendek

Tanda	Nama	Huruf Latin	Nama
َ	<i>Fathah</i>	A	A
ِ	<i>Kasrah</i>	I	I
ُ	<i>Dammah</i>	U	U

E. Vokal Panjang

Nama	Tulisan Arab	Tulisan Latin
<i>Fatihah+Salif+ya</i>	جاهليّة	<i>Jahiliyyah</i>
<i>Fatihah+alif layyinah</i>	يسعي	<i>Yas 'a~</i>
<i>Kasrah+ya 'mati</i>	كرمي	<i>Karim</i>
<i>Dammah+wawu mati</i>	فروض	<i>Furud</i>

F. Vokal Rangkap

Tanda Huruf	Nama	Gabungan	Nama	Contoh
يَـ	<i>Fathah dan ya ' mati</i>	Ai	a dan i (ai)	بِئْسَ
وَـ	<i>Fathah dan wa mati</i>	Au	a dan u (au)	قَوْل

G. Vokal Pendek yang Berurutan Dalam Satu Kata Dipisahkan Dengan Apostrop

أَنْتُمْ	Ditulis	<i>a 'antum</i>
أَعَدْتُ	Ditulis	<i>u 'iddat</i>
لَاؤُنْ شَرَكْرَدُ	Ditulis	<i>La 'in syakartum</i>

H. Kata Sandang *Alif+Lam*

1. Bila diikuti oleh huruf *qamariyah*

القرآن	Ditulis	<i>al-Qur'ān</i>
القياس	Ditulis	<i>al-Qiyās</i>

2. Bila diikuti oleh huruf *syamsiyah* ditulis dengan menggandakan huruf *syamsiyah* yang mengikutinya, serta menghilangkan huruf (el)nya.

السماء	Ditulis	<i>as-Samā</i>
الشمس	Ditulis	<i>asy-Syams</i>

I. Penulisan Kata-Kata Dalam Rangkaian Kalimat Ditulis Menurut Pengucapannya dan Menulis Penulisannya

ذوالفرو ض	Ditulis	<i>Zawi al-furud</i>
اهل اسنة	Ditulis	<i>Ahl as-sunnah</i>
اهالاندو ة	Ditulis	<i>Ahl an-nadwah</i>

ABSTRAK

Tujuan penelitian ini adalah: 1). Untuk mengetahui Implementasi penegakan hukum Peraturan Daerah (Perda) No.1 Tahun 2017 Tentang Kawasan Tanpa Rokok di Kota Lubuk Linggau. 2). Untuk mengetahui Faktor pendukung dan Penghambat Dampak Persepsi Masyarakat terhadap Peraturan Daerah (Perda) Kawasan Tanpa Rokok di Kota Lubuklinggau. Jenis dan pendekatan penelitian adalah Penelitian lapangan (*field research*) dengan pendekatan Empiris. Teknik pengumpulan data diperoleh dari Observasi, Wawancara dan Dokumentasi berupa buku-buku dan semua yang berkaitan dengan judul penelitian. Implementasi Peraturan Daerah (Perda) Tentang Kawasan Tanpa Rokok Terhadap Kesehatan Masyarakat di Kota Lubuklinggau, Implementasi Peraturan (Perda) Kawasan Tanpa Rokok di Kota Lubuk Linggau telah menunjukkan progress positif dalam mengurangi paparan asap rokok pasif dan meningkatkan kesadaran kesehatan, namun belum optimal akibat lemahnya penegakan hukum, kendala budaya, dan minimnya sumber daya. Untuk mencapai tujuan perlindungan kesehatan masyarakat secara menyeluruh, diperlukan reformasi kebijakan yang lebih integratif, penguatan kapasitas institusi, dan pendekatan berbasis bukti yang melibatkan seluruh pemangku kepentingan. Kawasan Tanpa Rokok merupakan tempat-tempat yang sedang dijauhkan dari lingkungan rokok, yaitu fasilitas kesehatan, tempat pengajaran, lingkungan tempat anak bermain, masjid, angkutan umum, tempat kerja, dan kawasan-kawasan lainnya sebagaimana yang telah ditetapkan. Kawasan Tanpa Rokok ialah suatu area yang dinyatakan dilarang melakukan kegiatan merokok, memproduksi, menjual, mengiklankan, dan/atau mempromosikan rokok. Pada tempat tersebut terdapat larangan untuk merokok namun masih ada masyarakat yang melanggar. Hal ini menunjukkan bahwa Perda No.1 Tahun 2017 Tentang Kawasan Tanpa Rokok di Kota Lubuklinggau belum diterapkan secara maksimal.

Kata Kunci : Implementasi Perda, Kawasan Tanpa Rokok.

Studi Kasus di Kota LubukLinggau

ABSTRACT

The objectives of this study are (1) To assess the effectiveness of the law enforcement of Regional Regulation (Perda) No. 1 of 2017 concerning Smoke-Free Areas in Lubuklinggau City. To examine the impact and public perception regarding the Smoke-Free Area Regulation in Lubuklinggau City. (2) This study employs a field research method with an empirical approach. Data collection techniques include observation, interviews, and documentation, such as books and materials relevant to the research title. The implementation of the Smoke-Free Area Regulation in Lubuklinggau City has shown positive progress in reducing passive smoke exposure and raising public health awareness. However, enforcement remains suboptimal due to weak law enforcement, cultural constraints, and limited resources. To achieve comprehensive public health protection, integrative policy reform, institutional capacity strengthening, and evidence-based approaches involving all stakeholders are needed. Smoke-Free Areas refer to designated places where smoking, producing, selling, advertising, and/or promoting cigarettes is prohibited. These include health facilities, educational institutions, children's play areas, places of worship (mosques), public transport, workplaces, and other designated zones. Although smoking is prohibited in these areas, violations still occur, indicating that Perda No. 1 of 2017 has not yet been fully implemented in Lubuklinggau City.

Keywords : Local Regulation Implementation, Non-Smoking Area.

Case Study In Lubuklinggau city